联合国 S/PV.6868



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六八六八次会议

2012年11月21日星期三上午10时25分举行

纽约

主席：	哈迪普·辛格·普里先生	（印度）
成员：	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	田林先生
	哥伦比亚	奥索里奥先生
	法国	阿罗德先生
	德国	维蒂希先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	马苏德·汗先生
	葡萄牙	瓦斯·帕托先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	南非	克劳利先生
	多哥	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

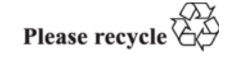
有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2012/838)

利比里亚局势

12-60043(C)





上午10时25分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2012/838)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长罗杰•米思先生参加本次会议。

我代表安理会欢迎米思先生从金沙萨通过视频电话会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。成员们面前摆着文件S/2012/838，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请米思先生发言。

米思先生(以法语发言)：在上周向安理会分发的秘书长报告(S/2012/838)这一背景下，我感到荣幸的是，有机会就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）工作情况和刚果民主共和国总体局势在安理会发言。由于目前困扰北基伍省的危机十分严峻，我只能借助视频电话会议的形式发言。

北基伍和刚果东部其它一些地区的安全局势在过去几天中严重恶化。此外，大规模人道主义危机给数十万刚果人造成影响。另外，自“3•23”运动占领戈马以来，我们就面临针对刚果权力象征以及联合国工作人员和设施这两个目标的自发性暴力游行示威。我们不能排除该现象蔓延至刚果其它城镇的可能。

(以英语发言)

造成这种严峻局面的根本原因是博斯科•恩塔甘达发动的武装叛乱，该叛乱现在通常被简称为“3•23”叛乱或哗变。正如安理会成员所知，“3•23”运动近几天采取了新的重大进攻行动，现已占领省会戈马。尽管刚果军队进行了大力抵抗，尽管联刚稳定团部队与刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)并肩作战并给予其支持，其中包括刚果(金)武装力量和联刚稳定团动用攻击直升机和地面部队介入，但上述情况还是发生了。最初，攻势被遏制。然而，“3•23”运动的能力后来得到恢复，继续实施进攻，并展现出狡诈的战术。已经向安理会做了通报，介绍该运动的能力，以及关于外界支持帮助提供这些能力的报告。

这种新攻势本身造成了很多人道主义工作人员和机构撤离所导致的新的人口流动，并使该地区本已严峻的人道主义危机普遍加剧。正如我们在“3•23运动”占领的其它地区所看到的那样，戈马被占领也带来了严重侵犯人权行为出现增多的重大风险，其中包括杀戮和强行招募包括未成年人在内的平民入伍。“3•23武装运动”的领导人是Sultani Makenga,此人是刚果军队的前军官，作为2009年所达成协定的结果，他表面上整编进入了刚果国家军队。但事实上，Makenga从未接受过完全的国家权威或中央指挥命令。与博斯科•恩塔甘达一样，他在严重侵犯人权方面劣迹斑斑。“3•23运动”的许多其他高级军官也具有这些特点，恩塔甘达本人长期以来是国际刑事法院一项逮捕令的对象。实际上，恩塔甘达越来越担心他有可能被捕，这似乎成为了他发动叛乱的主要动机。

在现阶段，“3•23运动”实际上占领了北基伍省的很大一部分地区，而且正在建立正式的行政或治理架构。我们收到了许多关于阻碍该运动的人遭到即决处决的报告，这些人包括拒绝或没有与“3•23运动”行政架构合作的政府和传统部族领导人。我们还继续收到关于大规模招募和使用儿童兵、未经证实的性暴力案件以及其它严重侵犯人权行为的持续不断的报告。“3•23运动”一开始主要对所称的2009年3月23日协议未得到完全执行感到愤怒，但现在则已总体上扩大了所提出的一系列要求

的范围，虽然具体要求似乎在某种程度上依提出要求的个人和场所而异。“3·23运动”迄今尚未对安全理事会和其它方面对让它撤回到先前位置或停止袭击的要求作出回应。事实上，最新报告表明，该运动在从戈马向萨凯进犯。

我应当指出，虽然该运动在军事上有所收获，但它确实遇到了限制。与宣称该运动代表人民或者代表一个或多个族群的某些说法相反，歧视性或更恶劣待遇的存在使“3·23运动”没有得到任何族裔群体或社区的完全支持。事实上，“3·23运动”在北基伍或刚果民主共和国东部的其它地方并没有得到广泛支持。

虽然作出了很大努力，但该运动一直未能在南基伍或其核心占领区外的其它地方建立支持基地。虽然“3·23运动”的军事人员大部分由来自前全国保卫人民大会的高级军官组成，这些人主要是来自北基伍省的图西族，但它甚至远远没有得到这一族群的完全支持，例如，南基伍的巴尼亚穆伦格人社区普遍强烈反对“3·23运动”，而北基伍的图西族和胡图族则处于严重分裂状态。许多前全国保卫人民大会的军官和士兵继续效忠于刚果(金)武装部队。虽然存在相反的说法，但如果说“3·23运动”代表某个族群整体，或者它具有特别大的支持基础，那完全不是事实。这使这个团体的自身能力严重受限。

针对这种局面，联刚稳定团积极支持大湖区问题国际会议作出的区域性努力，以便建立一支中立国际部队，打击“3·23运动”、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)以及其它消极力量，并且设立一个扩大的联合核查机制和联合情报部门。我们还不断就这些问题与非洲联盟和其它伙伴进行磋商，努力找到持久解决办法，争取实现持久和平。我们与刚果(金)武装部队和刚果当局开展了总体上的紧密合作，以便应对北基伍不断升级的安全威胁，包括有的时候联刚稳定团地面和空中部队进行非常强有力的参与，以便支持刚果(金)武装部队，并与他们一道保护人口聚居地区不受“3.23运动”发动的袭击。遗憾的是，有些联合国维和人员在此过程中受伤，还有一名维和人员不幸死亡。

我要借此机会再次对这名殉职的印度维和人员的家人和同事表示我们深切的慰问，同时也对所有受伤的蓝盔士兵表示慰问。同样，我要再次对他们以及联刚稳定团部队的所有成员和他们的文职同事表示赞扬，他们所有人都致力于刚果人民的和平事业，并且在艰苦和常常很危险的条件下开展工作。刚果(金)武装部队以及刚果广大民众所遭受的损失当然要大得多，因此我也要对冲突所有受害者的家人和朋友表示我的衷心慰问。

我们一直在非常积极地应对其它武装团体在东部特别是在南北基伍构成的新威胁，这些团体利用自“3·23运动”叛乱开始以来所加剧的族裔间紧张局势以及由此产生的安全空隙机会发展壮大。例如，一周前，我们的联合人权办公室和人权事务高级专员办事处发表了一份报告，其中记载，由于卢民主力量及其附属团体“玛伊-玛伊”民兵Nyatura派与号称是Raïa Mutomboki派的地方团体网络之间的冲突，马西西区南部逾260名平民惨遭屠杀，每一个团体都主要出于族裔原因日益加紧针对妇女、儿童及其他手无寸铁平民的袭击，并且制造了这份报告中载述的令人震惊的大规模杀戮。

联刚稳定团的民事和军事人员虽然已不堪重负，但仍力争尽可能有效地处理这些事件以及其它报告的事件和威胁，而所有这些活动都是在北基伍安全环境总体不断恶化的背景下出现的。当前的悲剧事件突出表明，必须彻底消除对北基伍安全的威胁。这包括摧毁“3·23运动”的占领区和行政区，重新开展此前被打断的针对卢民主力量和其它团体的施压活动，并且实行相关的稳定方案。

即便在侧重应对这些团体在南北基伍所构成的持续威胁的时候，我们当然不应忘记其它地方平民和安全持续遭受的威胁。虽然刚果民主共和国东北部的上帝抵抗军(上帝军)的战斗人员数量有限，而且最近几个月的袭击次数处于较低水平，但这并未

令在这个非常残暴的团体持续威胁下的地区中的平民感到多大宽慰。此外，当然，上帝军武装分子可以随意跨过南苏丹、中非共和国以及刚果民主共和国的边界，这凸显了这个问题所造成的区域影响。

为了应对上帝军在刚果民主共和国境内构成的威胁，我们积极地继续与刚果(金)武装部队合作努力，包括配合位于栋古的联合情报行动中心开展的行动，目前，这个中心里有联刚稳定团、刚果、乌干达和美国的军官，他们共享信息，并且进行分析。我们还力求尽可能地在共享信息和交流想法方面，例如就如何提高定向遣返方案的有效性和增强行动协调的问题，与邻国的特派团和其它部队开展协作。通过与联合国中部非洲区域办事处协作，我们还继续尽最大可能地支持区域努力，包括非洲联盟应对和消除上帝军威胁的各项举措。

在伊图里区，我们正在继续与刚果政府积极协调，并支持它努力应对该地区南部的残余民兵活动，特别是民兵领导人“科布拉・马塔塔”及其伊图里爱国抵抗阵线民兵的活动。乌干达民主力量同盟/解放乌干达民族军继续在北基伍北部活动，尽管他们总体上没有像其它团体那样祸害平民人口，但这个团体具备威胁区域安全以及整个区域平民安全和福祉的巨大而令人不安的能力。在加丹加省，已被定罪、目前已潜逃的军事领导人盖德翁和那些选择追随他的人的活动在该省北部和中部构成越来越大的安全问题，我们同样正在与刚果当局积极合作，应对这一威胁。

所有这些威胁当然大大消耗了我们的人力和其它资源。例如，我们不再有能力在无需关闭其它基地的情况下开设新的军事行动基地。我们不断面临着对各种条件和优先事项进行评估，以确定我们可如何产生最有效影响的问题。这些制约因素再次突出表明，与刚果(金)武装部队和刚果政府开展密切有效的协调和协作十分重要，他们在保障民众的充分安全方面，当然负有首要的主权责任和权力。然而，我们能够并且决心尽我们所能为该努力多提供支助。

强奸和其他性暴力行为也仍然是一个持续不断的问题，是联刚稳定团和联合国专门机构的一项主要优先事项。尽管武装团体中那些犯有这类罪行或对性暴力行为负有指挥责任的人通常是找不到的，但是刚果政府当局和联刚稳定团坚持要实现将所有有关的那些人都绳之以法这一目标。此外，我们一直坚持在实施一个积极的方案，努力支持军事检察官将安全事务部门那些犯有这类罪行的人绳之以法。

2011年，军事检察官们完成了对213名犯有严重侵犯人权罪行的个人定罪的工作。这些案件中，绝大多数都与性暴力行为有关联，这其中大多数起诉得到了联刚稳定团法治科的支持。2012年的定罪比率看来与走上正轨情况下的定罪数量大体相同。尽管可以十分肯定地说，那不是解决这一持续问题的完美办法，也尚未从知觉上对有罪不罚现象有消除之感，但是我们相信，这一有力的起诉方案，再结合纳入军队、警察和其他安全人员训练所有阶段的培训模块，以及这项工作的政治、军事和警察高级领导人的积极参与，将是在这一关键领域实施变革的一个牢靠基础。

在另一个主要的人权部门，最近实现了一个主要的里程碑，因为签署了一项反对利用儿童的行动计划，以期完全杜绝在违反国际法和标准的情况下将儿童用作战斗人员和以任何方式让他们参加政府行动。总理、副总理和国防部长、司法部长以及其他官员全都十分赞同该计划并且承诺个人关心制订一个及时和有效的实施方案。之后，理所当然的是，在确定并清退武装力量部队中的少年兵方面已经取得的巨大成就，以及联合国有关的机构和联刚稳定团现在与政府充分协作互动，以详细拟订和执行现已成为正式行动计划的全部内容。

在这方面，我要表示，特别感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表利拉•泽鲁居伊（先前是联刚稳定团的一个秘书长副特别代表）为使该倡议获得正式通过作出了重大贡献。

正如秘书长报告的有关附件所描述的那样，我指出的所有这些问题都强调，必需加强努力实施广泛的军事改革，同时补充并完成其他安全部门已经在开展的努力，诸如正在同刚果国家警察执行中的方案以及在司法部门推行的举措。我们还就这一议题同刚果当局开展了深入的讨论。我确信，对于需要制定一项涵盖多方面和多需求的充分、全面和有力的军事改革方案，有了广泛的认识。

在为军事力量的组织、结构和地位建立一个必要的法律和法定基础方面已经取得了重要进展。我收到了刚果国防当局刚编写的一份31页的文件，其中概述了改革目标的状况、各项计划和迄今完成的工作。然而，重要的工作仍有待完成，以便充分界定全面改革计划的结构、执行该计划的机构框架以及，重要的是，能够有效动员、协调和整合各种贡献和实施必要方案所需之参与的框架。

此外，有必要更加系统地确定及时和有效执行所需的财务和其它资源。我们会继续加紧同民政当局和军事当局以及其他有关各方合作，以便明确我们如何能最有效地直接为所需的方案做贡献，包括通过培训努力，以及帮助促进实现一项充分和全面的刚果计划，从而尽可能迅速而有效地建成更强大、更专业化和更有能力的军事力量。

选举进程也仍然是刚果民主共和国境内和各国际伙伴关心的重大焦点。以民主、透明和可信的省级和地方选举来完成当前的选举周期，是当前的一项主要目标，而且是一项坚持走通向更加安全和持久的民主未来之路的重要目标。

在这方面，主要的关注都聚焦于现摆在刚果国民议会面前的一项重组国家独立选举委员会的待决立法提案。该项立法是至关重要的一个步骤，以便能有意义地讨论未来的时间表，今后如何开展选举的具体细节，以及国际参与和支持这些选举的问题。显然，这些问题的答案对于今后国家和地方选举的周期也是举足轻重的。

成立了一个特别委员会，以寻求确定多数派和反对派成员之间适当的妥协，以使选举委员会改革立法能在广泛的支持下向前迈进。我的理解是，已经找到了关于许多主要具体问题的折衷方案，包括多数派、反对派和民间社会代表在选举委员会执委会享有适当的任职比例。

然而，在具体方面一些余留的重要分歧依然存在。我们大力敦促各方努力尽快找到解决这些问题的可接受办法。在过去两周里，国民议会议长和参议院主席都向我表示，他们有信心和决心在本届立法会议期间通过这项至关重要的立法提案。我们会继续努力支持选举进程，包括关于各方充分和包容性地参与讨论，当然还有为实现可信和民主的选举提供一切可能的技术和其他支持。

我们的稳定任务授权也仍然是一项优先事项，它对于刚果未来的发展与安全都至关重要。对于刚果东部早已建立的支持摆脱武装冲突地区的稳定和重建计划的国际安全与稳定支助战略框架，目前正在进行战略审查，工作涉及联合国、捐助伙伴们、当然还有政府当局，其目的在于确定哪些领域是成功的，而又有哪些地方显示出要作调整或改变才会取得更有效的结果。我们预期能在秘书长下次提交报告的时候提出一份报告，介绍该项研究的结果。

我们九月份完成的事还有，确定了刚果民主共和国中部和西部三个初始省份的区域协调员，以取代传统的联刚稳定团各办事处的负责人。我们希望，这些从联合国专门机构抽调的个人将能利用联合国系统所有部分的力量并有效地同其他执行伙伴和机构协调，视各自省份的现状进一步酌情整合全面的发展和稳定努力。我愿承认，走到执行这一步所花费的时间比我希望的要长得多，但是我相信，我们现在已走上正轨，这对于稳定和发展方案而言，有希望成为一种富有成果的新做法。

我还必须强调指出，扎实地完成刚果民主共和国西部的各项稳定行动和东部的那些稳定行动，对于取得持久和令人满意的安全条件以及为刚果人民

提供更好的生活水准所需的条件，绝对是不可或缺的。即便在刚果东部最乱的部分，稳定与发展仍然是安全方案取得成功的关键所在。它们是总体战略做法中相互关联的基本要素。我们十分致力于坚持充分参与这些活动，哪怕我们现在要集中关注眼前来自武装团体的安全威胁，也坚持下去。

尽管有挫折，但是我相信，重要的是要铭记，多年来在解决范围广泛的一系列重大而艰难的问题方面，取得了许多成绩。显然，最近几个月，尤其是在北基伍省，由于“3·23”叛乱，这一进展的许多方面有所逆转。在一场活跃而有力的武装运动已经展开的情况下，要增进国家的权威和施政，即便不是不可能，也是有难度的。显然，至关重要的是，要化解这场危机，减少逆转并继续向前迈进。我认为，这是能做到的，但只能凭借国际社会方面的坚定承诺，同时强调所有相关国家都有责任为积极而和平的成果作出贡献，才可能做到。显而易见的是，任何解决办法都必须通过全面的安全部门而特别是军事的改革政策与方案加以强化，同时要有国际社会相关的充分参与和支持。

我认为，我们已经与刚果当局建立了牢靠的伙伴关系。目前的联合评估进程是一个好例子，因为它为持续不断地评价和评估各种安全威胁和妥善的对策奠定了坚实的基础。我们决心在授权范围内发挥应有的作用并尽我们所能，以继续保持这种伙伴关系，并取得使刚果人民能尽快获得社会经济发展所需的各种安全条件和前景的结果。刚果人民有这样的权利，这当然也是他们理应得到的。

最后，我要对目前北基伍的不幸局势谈谈个人的看法。北基伍局势对刚果人民和我们共有的各项目标构成了严重威胁。“3·23”运动武装有充足的给养、大量军服和各种武器弹药。显然，这些物资中的很大一部分不是来自刚果民主共和国武装部队目前的库存。他们显示了一支强大、纪律严明的正规部队的许多特点，他们有先进的战术和行动，包括执行夜间任务，这不符合传统的刚果部队的特点。

关于用来取得这些引人注目的军事能力的资源或手段，联刚稳定团没有授权或方法对此进行调查或核实。这个任务属于专家组的权限范围，专家组的任务授权就是获取信息并回答此类问题。我们已经并将继续报告遭遇说英语的军官、使用令人惊讶的武器装备，以及其他外部支援的迹象。我们可以有把握地说，因为“3·23”叛乱，所有为北基伍省的稳定和成功，使所有团体和族裔为大家的共同利益和平共处所做的努力都将被打上问号。

不管按照什么样的标准，此类叛乱都不是消除不满情绪的办法，不管不满情绪是真实的还是想象出来的。事实上，这种叛乱有损于该地区所有人的福祉。杀戮和其他侵犯人权的行为加剧了犯罪活动。应对这些行为负责的人必须被绳之以法。立即结束这种局势极其重要。这将需要该地区所有人秉持善意。

我认为，到目前为止国际社会的关心和参与对于寻找解决方法一直至关重要。我大力鼓励在这方面继续努力。我也赞成最近提出的倡议，即研究对那些应对叛乱负责的人和所有严重侵犯人权的人实行制裁。

（以法语发言）

我要再次衷心赞赏安理会所有成员和其他会员国对联刚稳定团和其他在困难和危险的条件下工作的人给予的支持。最后，请允许我向联刚稳定团包括文职和军事人员在内的所有工作人员表示感谢和赞扬。在北基伍局势非常令人担忧的情况下，全体联合国工作人员继续孜孜不倦地工作，而且经常是在最困难的环境下工作，从而体现了牺牲精神和尊崇联合国理想的诺言。带着敬业精神、勇气和决心，联合国蓝盔部队和文职人员起而应对完成安理会交给他们的任务这一挑战。因此，他们应该受到肯定和表扬。我感谢他们，并感谢安理会的支持。

主席（以英语发言）：我感谢米斯先生的通报。我现在请安理会成员进行非正式磋商，以继续讨论该议题。

上午10时55分散会。